

**FUNDACIÓN PARQUE NACIONAL CHAGRES Y LA
AUTORIDAD NACIONAL DEL AMBIENTE - DIRECCIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS Y VIDA SILVESTRE
FONDO PARA LA CONSERVACIÓN DEL PARQUE NACIONAL CHAGRES
(Fondo Chagres)**

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA ADQUISICIÓN DE SERVICIOS

Programa de Donaciones de Largo Plazo

TÍTULO: ESTUDIO SOBRE LOS LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES DE LACAPACIDAD DE CARGA PARA LAS ACTIVIDADES DE VISITACIÓN TURÍSTICA EN LAS COMUNIDADES DE PARA PURU Y TUSIPONO

País: Panamá

Organismo Financiador: Fondo Chagres

Duración: 90 días laborables

Tipo Contratación: Persona Natural o Jurídica

I. ANTECEDENTES

A través de la Ley 41 del 1 de Julio de 1998, Ley General de Ambiente de la República de Panamá, se crea la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) como entidad rectora del Estado en materia de recursos naturales y ambiente, la cual también tiene la responsabilidad de administrar, manejar y conservar las áreas protegidas del país.

El Parque Nacional Chagres, está ubicado entre las provincias de Panamá y Colón, formando parte de los Distritos de Panamá, Chepo, Colón, Portobelo, Nombre de Dios y Santa Isabel. Limita al norte con el Parque Nacional Portobelo en la provincia de Colón y el Área Silvestre Narganá en la Comarca de Kuna Yala. La Reserva Hidrológica Tapagra en la provincia de Panamá y el Parque Nacional Soberanía ubicado entre la provincia de Panamá y Colón se encuentran cerca de esta área protegida. Abarca aproximadamente 129,585 hectáreas y cubre cerca del 29.3% del área de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá-Región Oriental, de las cuales 99,694 hectáreas, forman parte, a su vez, de la Cuenca Hidrográfica del Río Chagres. Fue establecido mediante Decreto Ejecutivo N°73 de 2 de octubre de 1984.

En 1994 se preparó el primer borrador del Plan Maestro para ésta área protegida por parte del Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables (INRENARE). Posteriormente, en 1998, Como parte del proyecto Manejo de Recursos Naturales (MARENA), ejecutado entre la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés), se elaboró un documento de Plan de Manejo del PNCh.

En el año 2005, reconociendo la importancia económica, social, política y ambiental que tiene para el país el adecuado funcionamiento del Canal de Panamá, y siendo el PNCh la columna vertebral del sistema regional de áreas protegidas que posibilitan el ordenamiento del territorio en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá, se actualiza el Plan de Manejo del PNCh, producto de acuerdos entre la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), The Nature Conservancy (TNC) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés).

El Plan presenta un diagnóstico profundo de la situación del Parque Nacional Chagres al igual que el documento Plan de Conservación del Alto Chagres, que identifica una serie de problemas fundamentales que afectan la integridad del Parque entre las cuales se encuentran: Desarrollo incompatible de viviendas, conversión del bosque, explotación minera, cacería, prácticas forestales incompatibles, desarrollo de prácticas

agropecuarias, construcción de infraestructura vial, prácticas turísticas, inadecuada disposición de los desechos sólidos, manejo inadecuado de aguas servidas, desarrollo industrial y comercial.

Para abordar estos problemas el Plan establece 5 zonas de manejo en las cuales se establece las normas y directrices para las actividades que pueden desarrollarse. En función de actividades como el ecoturismo, se realiza el primer estudio de capacidad de carga del río Boquerón, iniciativa que inicia en abril de 2008 con el proyecto Manejo de Visitantes en el Río Boquerón –Parque Nacional Chagres, el cual es ejecutado por la Asociación Comunitaria para el Manejo Compartido del Parque Nacional Chagres (ACOCHA), organización de segundo grado que agrupa a un número significativo de organizaciones de base comunitaria dentro de este Parque.

Tomando como referencia la experiencia antes indicada, es que la Autoridad Nacional del Ambiente considera oportuno, realizar una consultoría para realizar dos estudios de capacidad de carga en dos comunidades Parará Puru y Tusipono por la gran demanda de visitación, para determinar su capacidad para realizar esta actividad, sin afectar los recursos naturales del área, y tener las indicaciones del mismo como los parámetros recomendados para ordenar y controlar las visitas que se producen dentro de las comunidades y de las áreas visitadas. Este estudio utilizará la metodología de límites máximos permisibles de la capacidad de carga para las actividades de visitación que permite determinar los parámetros de manejo y control para las actividades ecoturísticas que se desarrollan además de tomar en consideración el incremento poblacional en función del espacio disponible.

La fuente de financiamiento para este trabajo es el Fondo para la Conservación del Parque Nacional Chagres (Fondo Chagres), provenientes del primer acuerdo de Canje de Deuda por Naturaleza realizado en Panamá, firmado en julio de 2003 entre el Gobierno de Panamá, el Gobierno de los Estados Unidos y The Nature Conservancy (TNC), cuyo objetivo es apoyar acciones que contribuyan a la conservación y desarrollo sostenible del Parque Nacional Chagres y sus zonas de amortiguamiento.

II. OBJETIVO

Conocer sobre una base científica la capacidad de visita que puede tener las comunidades Parara Puru y Tusipono y el crecimiento poblacional en función del espacio disponible para el ecoturismo y sustento de las comunidades a través del diseño de un plan de sitio. Los resultados de este estudio servirán de base para el manejo adecuado de los sitios para ubicar los servicios que pueden ser brindados, el límite máximo de visita y uso del espacio sin afectar el entorno.

III. ALCANCE DE LA CONSULTORÍA

El consultor deberá ejecutar las siguientes actividades y tareas:

1. Plan de trabajo y cronograma de actividades
2. Visita a las comunidades Parara Puru y Tusipono y sitios de interés turístico utilizados.
3. Determinación de la superficie del área de trabajo de la consultoría de común acuerdo con las comunidades y ANAM-Parque. Considerar variables de superficie donde la comunidad desarrolla su actividad socioeconómica y su impacto a los sitios donde se ofrece servicios turísticos.
4. Realizar reuniones y talleres con instituciones, organizaciones y miembros de la comunidad.
5. Presentación de resultados al Comité Técnico Revisor.
6. Charla inductiva sobre el uso de metodologías de Límite Máximo Permissible y su aplicación para las comunidades de Parara Puru y Tusipono.
7. Realizar el levantamiento de campo de las actividades que desarrolla la comunidad y ubicación de atractivos turísticos en uso y potenciales. Identificar otros usos en el área de estudio.
8. Opiniones y recomendaciones sobre los posibles sitios de interés turístico y sus facilidades.
9. Informe con la estimación del Límite Máximo de Visitación para los sitios seleccionados y las actividades a desarrollar.

10. Recomendaciones para mitigar, minimizar y/o compensar los impactos ambientales de los servicios de visitación y sitios donde se desarrollan actividades.
11. Diseño de plan de sitio que incluya un plano y descripción con la potencial distribución de actividades para los próximos 5 años (mediano plazo).
12. Diseño de un instrumento de seguimiento del Plan de sitio con indicadores y línea base establecida.
13. Un reporte completo de las actividades realizadas durante la consultoría así como ayudas memorias de los eventos realizados (reuniones, entrevistas, mapas y fotos), y presentaciones PowerPoint, del estudio de límites de cambio aceptable máximos permisibles de la capacidad de carga para actividades de visitación turísticas.
14. Deberá utilizar información secundaria existente y consultas con la Autoridad Nacional del Ambiente, Fundación Chagres, entre otros.
15. Considerar al menos los diferentes aspectos: sociocultural, económico, ambiental, infraestructura, personal, capacidad empresarial en turismo sostenible, senderos existentes (flora y fauna), equipos existentes, precipitación, brillo solar, accesibilidad, capacidad de información e interpretación.

IV. PRODUCTOS ESPERADOS

Producto 1: Presentación del Plan del Trabajo y metodología a utilizar.

Producto 2: Un documento final sobre los límites máximos permisibles de la capacidad de visita que pueden recibir las comunidades de Parara Puru y Tusipono, tomando en consideración el crecimiento poblacional y el espacio disponible para las actividades ecoturísticas.

Producto 3: Un documento final con la determinación de un plan de sitio con la ubicación georeferenciada con la distribución de las actividades que en la actualidad desarrollan las comunidades Para Puru y Tusipono. Recomendaciones para minimizar, mitigar o compensar impactos. Incluyendo un plano y descripción con la potencial distribución de actividades para los próximos 5 años a corto, mediano y largo plazo, con sus respectivos indicadores de cumplimiento y recomendaciones específicas para establecer el monitoreo de los indicadores para el cumplimiento de las buenas prácticas de manejo acordadas en el plan de sitio.

Todos los productos e informes deberá entregarse en un original y tres copias impresas con sus respectivas copias digitales.

V. PERFIL DE LA EMPRESA O CONSULTOR

La empresa o consultor, deberá acreditar experiencia en ciencias ambientales, manejo de áreas protegidas, manejo ambiental, administración de Recursos Naturales y la gestión Ambiental, especialmente aquellas enfocadas hacia el tema de ecoturismo con énfasis en Estudios límites de cambio aceptable y/o capacidad de carga.

La empresa o consultor deberá demostrar experiencia en proyectos de dimensión similares, complejidad y especialidad técnica, facilitación de procesos y trabajos con equipos multidisciplinarios y comunidades, comparable al propósito de esta consultoría.

La empresa o consultor deberá demostrar experiencia de no menos de cinco (5) años en los temas precitados con énfasis en Estudios límites de cambio aceptable y capacidad de carga.

VI. SUPERVISIÓN Y SEGUIMIENTO

- La Dirección de Áreas Protegidas y Vida Silvestre y el Comité Técnico Revisor del Fondo Chagres serán responsables del seguimiento técnico de las tareas y productos solicitados en esta consultoría. El seguimiento a los aspectos de carácter administrativo, estarán bajo la responsabilidad de la Fundación

Parque Nacional Chagres como organismo contratante y la Fundación NATURA como ente administrador del Fondo Chagres.

- Coordinar con la Dirección de Áreas Protegidas y Vida Silvestre la conformación de un Equipo de Trabajo con otras direcciones relacionadas con el tema, que acompañe el proceso, definiendo para éste sus alcances, responsabilidades y compromisos. Dicho equipo deberá estar compuesto por funcionarios de nivel decisorio, administrativo, financiero y técnico de la Autoridad Nacional del Ambiente y principalmente con representación de personal de operaciones de campo del Parque Nacional Chagres; complementado dicho equipo con personal de las organizaciones que apoyan la gestión del área protegida.

VII. DURACIÓN DE LA CONSULTORÍA

Los trabajos tendrán una duración de 90 días laborables, a partir de la Orden de Proceder emitida por la Fundación Parque Nacional Chagres como organismo contratante.

VII. COSTO Y FORMAS DE PAGO

El costo de esta consultoría es por la suma de B/. 10,000.

El Monto total a pagar al consultor (ra) o empresa consultora serán realizados mediante pagos parciales de acuerdo con la entrega y aprobación de los productos listados en estos términos de referencia, por parte de la Autoridad Nacional del Ambiente, con la no objeción de Fundación Parque Nacional Chagres, como organismo contratante y la Fundación Natura como ente administrador del Fondo Chagres.

La Autoridad Nacional del Ambiente tendrá un máximo de quince (15) días laborables para remitir sus observaciones y/o aprobaciones una vez recibidos los productos.

Los pagos se realizarán de la siguiente forma:

PRIMER PAGO: 25% a la **entrega y aprobación del cronograma de trabajo**, posterior a la firma del contrato y propuesta metodológica para la elaboración del estudio de límites de cambio aceptable máximos permisibles de la capacidad de carga para actividades de visitación turística con sus respectivos procedimientos de aplicación. (UNA SEMANA DESPUES DE LA FIRMA DEL CONTRATO)

SEGUNDO PAGO: 35% a la **entrega y aprobación del Producto 1**, consistente en un documento final sobre los límites máximos permisibles de la capacidad de visita que pueden recibir las comunidades de Parara Puru y Tusipono, tomando en consideración el crecimiento poblacional y el espacio disponible para las actividades ecoturísticas.

TERCER PAGO: 40% a la **entrega y aprobación del Producto 2**, consistente en un documento final con la determinación de un plan de sitio con la ubicación georeferenciada con la distribución de las actividades que en la actualidad desarrollan las comunidades de Parara Puru y Tusipono, un reporte completo de las actividades realizadas durante la consultoría así como ayudas memorias de los eventos realizados (reuniones, entrevistas, mapas y fotos), y presentaciones PowerPoint, del estudio de límites de cambio aceptable máximos permisibles de la capacidad de carga para actividades de visitación turística.

VIII. DERECHOS DE LA PROPIEDAD

Fundación Natura, en calidad de Ente Administrador del Fondo Chagres, la Fundación Parque Nacional Chagres como contratante y la Autoridad Nacional del Ambiente rectora del Parque Nacional Chagres, reconocen el derecho del autor. Sin embargo, ni el consultor contratado ni alguno (s) de su equipo ejecutor, miembro, afiliado o subcontratista, podrá vender, traspasar o comercializar los productos generados por la ejecución de este contrato.

Todos los derechos de propiedad de los productos generados mediante la ejecución del presente contrato serán de la Fundación Parque Nacional Chagres. Los productos únicamente podrán ser entregados por la Fundación Parque Nacional Chagres a la Autoridad Nacional del Ambiente.

IX. CREDITOS A FAVOR DEL DONANTE

Con relación a este contrato, deberá darse el debido reconocimiento al Fondo para la Conservación del Parque Nacional Chagres (Fondo Chagres), a través de los diferentes mecanismos de divulgación, durante y posterior a la ejecución de la consultoría, en todos los eventos y en todos los productos y documentos que se generen, mercadeen o divulguen relativos al mismo. Dicho reconocimiento deberá indicar que la consultoría ha sido realizada en coordinación con la Autoridad Nacional del Ambiente y la Fundación Parque Nacional Chagres con recursos del Fondo para la Conservación del Parque Nacional Chagres (FONDO CHAGRES) administrado por la Fundación Natura.